



BIATORBÁGY

VÁROS ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/a. • Telefon: 06 23 310-174/112, 113, 142

Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

Iktatószám:T-46-21/2012

Jegyzőkönyvezető: Pénzesné Szép Anna

JEGYZŐKÖNYV

Készült: Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2012. szeptember 27-én megtartott üléséről.

Jelen vannak:

Tarjáni István	polgármester
Szakadati László	alpolgármester
Dr. Kovács András	jegyző
Barabás József	képviselő
Fekete Péter	képviselő
Dr. Kelemen Gáspár	képviselő
Dr. Palovics Lajos	képviselő
Kecskés László	képviselő
Koleszár Kázmér	képviselő
Nagy Tibor	képviselő
Sólyomvári Béla	képviselő
Varga László	képviselő
Rack Ferencné	Német Nemzetiségi Önkormányzat elnöke, Ritsmann Pál Német Nemzetiségi Ált. Iskola igazgatója

Az ülésen nem jelent meg

Kanaki Lefter	Görög Nemzetiségi Önkormányzat elnöke
---------------	---------------------------------------

Távolmaradását előre jelezte

Dr. Lehel István	képviselő
Popovics Tibor	Ruszin Nemzetiségi Önkormányzat elnöke

Meghívottak:

Dr. Révész Zoltán	aljegyző, szervezési osztályvezető
Czuczor Orsolya	pénzügyi osztályvezető
Pomaházi Krisztina	igazgatási osztályvezető
Korbuly Klára	Pászti Miklós Alapfokú Művészetoktatási Intézmény vezetője
Palovics Teréz	Benedek Elek Óvoda vezetője

Tarjáni István: Köszönti a megjelenteket, megállapítja, hogy a képviselő-testület határozatképes. Javaslatot tesz a napirendi pontokra.

Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testülete – egyhangú szavazás mellett (11 fő képviselő volt jelen a szavazáskor) – a polgármesteri javaslat szerinti napirendi pont megtárgyalását fogadta el.

Napirend

1) Biatorbágy Város Önkormányzatának fenntartásában működő oktatási intézmények működtetésének vállalásával összefüggő kérdésekről

1) Biatorbágy Város Önkormányzatának fenntartásában működő oktatási intézmények működtetésének vállalásával összefüggő kérdésekről

(Az előterjesztést a jegyzőkönyv melléklete tartalmazza)

Tarjáni István: Szeptember 30-ig kell nyilatkoznia minden önkormányzatnak arról, hogy 2013. január 1-jétől kívánja-e saját működtetésbe venni az általa eddig működtetett oktatási intézményeket, esetükben ez a Biatorbágyi Általános Iskolát jelenti. Szeptember 30-ig szándéknyilatkozatot kell tenni és október 30-ig meg kell hozni a döntést. Mivel a pontos feltételeket jelenleg még nem ismerik, nem tudni milyen anyagi forrás fog rendelkezésre állni a 2013-as évben, erről a költségvetési törvény tervezete nyújthat majd információt. Mivel szándéknyilatkozatról van szó, ebben a helyzetben még így elfogadható. Az Oktatási Bizottság és a Pénzügyi, Ügyrendi és Stratégiai Bizottság együttes ülést tartott tegnap. Ennek az egyszerűsített jegyzőkönyvét felolvassa, hiszen az idő rövidsége miatt a jegyzőkönyv most készül el. Az Oktatási Bizottság és a Pénzügyi, Ügyrendi és Stratégiai Bizottság az „A” határozati javaslatot javasolja a képviselő-testületnek elfogadásra oly módon, hogy az utolsó mondatot az alábbiak szerint változtatná meg: „Biatorbágy Város Önkormányzata vállalja az oktatási intézmények infrastruktúrájának működtetését, nem kíván élni az államnak történő átadás lehetőségével.”

Hozzászólások:

Fekete Péter: A bizottság ülésén megvizsgálták a polgármesteri hivatal által összeállított törvénygyűjteményt, hogy mi vonatkozik a városra ebben a kérdésben. Kiderült, hogy a 3000 fő fölötti települések esetén a működtetés feladata és kötelezettsége az adott helyi önkormányzatra, illetve hivatalra hárul. Ez alól lehet kérelmezésre mentességet kapni, hogy ezt a feladatot az állam vállalja el. A törvényi szabályozásból kiderül, hogy ennek komoly feltételei vannak. Bizonyítani kell, hogy az adott település nem képes a feladatot ellátni, nincs olyan pénzügyi helyzetben. Biatorbágy esetében nehezen tudnák ezt a bizonyítást megtenni. Ezért javasolták a határozati javaslat átfogalmazását, valójában nincs nyilatkozattételi kötelezettségük, ha úgy döntenek, hogy nem élnek ezzel a lehetőséggel, nem kérik az állami átvállalást. Az Oktatási Bizottság javasolja, hogy az önkormányzat ne is kérje, hogy az állam

vegye át a működtetésre az iskolát, mivel egyrészt a városnak felelősséget kell vállalnia, másrészt a törvény alapján erre nem lenne sok esély.

Dr. Kovács András: Az előterjesztés, amely a bizottsági anyaggal kiküldésre került, két határozati javaslatot tartalmazott. Egy deklaratív jellegűt, amely arról szólt, hogy az önkormányzat megerősíti azt, hogy 3000 fő fölötti településként képes ellátni az iskolai működtetését, míg a másikban kinyilvánítja, hogy nem képes vállalni a működtetést. Ha az önkormányzat így dönt, erről kötelező határozatot hozni. Ebben az esetben viszont a jogszabály előírja, hogy ellenőrzést tartanak, amelyben megállapítják, hogy valóban alkalmas vagy nem alkalmas az önkormányzat a működtetésre. Amennyiben megállapítható, hogy nem alkalmas, abban az esetben is kell hozzájárulási összeget fizetni. Ennek mértékét sajnos még nem tudják. Ezek a részletszabályai a köznevelési törvénynek még nem ismertek. Mindenképpen ellenőrzésen kell átesni és hozzájárulási díjat kell fizetni, és nem tud kibújni a működtetés megfizetése alól.

A szeptember 30-i időpont a szándéknyilatkozat kinyilvánítására vonatkozik, a végső döntést október 30-ig kell meghozni, amely a törvényben is szerepel. Nem tudja, hogy lesznek-e több információ birtokában, sok minden múlik a jövő évi költségvetésről szóló törvényben foglaltakon. Amíg az országgyűlés nem fogadja el a költségvetést, pontosan nem tudják, milyen pénzügyi helyzetben lesz jövő évben az önkormányzat. A döntést október 30-ig meg kell hozni, ezért a következő, októberi ülésen napirenden lesz a téma.

Tarjáni István: Annyi kiegészítést tesz, hogy jelenleg két iskola van Biatorbágy Önkormányzata működtetésében: a Biatorbágyi Általános iskola és a Ritsmann Pál Német Nemzetiségi Iskola, illetve van még a művészeti iskola. Ebből egyet van lehetőség visszakérni, a többinél erre nincs mód. A művészeti iskolánál ez nem kérdés. Itt szeretné megerősíteni annak a döntésüknek a lehetőségét, amelyet még tavaly hoztak, és az iskola szétválasztásáról döntöttek. Ha ezt nem teszik meg, akkor most nem lenne módjuk visszakérni az általános iskolájukat.

Szakadáti László: Nem kérdés - Biatorbágy földrajzi helyzetét, ipari környezetét, fejlődését ismerve -, hogy vállalniuk kell az oktatási intézményeik működtetését a jövőben is, azonban ennek nyilvánvaló következményei lesznek. Látható az előterjesztéshez mellékelt táblázatból az a kötelezettségtömeg, amelyik az önkormányzatot terheli. Különösen nehéz a 2013-2014-es évben a költségvetés helyzete, nagyon súlyos százmilliókkal van megterhelve. Nem látják még azt, hogy az oktatási rendszer átalakításának végeredményeként milyen lesz a biatorbágyi költségvetés bevételi és kiadási oldala, az állami mozgásokat tekintetbe véve. Ezt csak valamikor az újév első hónapjában fogják megtudni. Azok a terhek viszont, amelyek itt fel vannak sorolva, léteznek. Valószínű, hogy nemcsak 2011-ben és 2012-ben kellett radikálisan csökkenteni a működési költségüket, hanem valószínűleg nagyon kemény döntésre kényszerülnek majd 2013-ban és 2014-ben is.

Dr. Kelemen Gáspár: Számára ez a helyzet nem teljesen világos. Ha jól tudja, Biatorbágyon alapítványi iskola is működik. Nem tudni, hogy az állam a későbbiekben hogyan áll az oktatás kérdéséhez. Ismerve az önkormányzat problémás anyagi helyzetét, köszöni a várakozást, de ebben a szavazásban nem kíván részt venni.

Dr. Palovics Lajos: A maga részéről néhány fogalmi meghatározást szeretne pontosítani. Jelen pillanatban nemcsak működtetői, hanem fenntartói is a Ritsmann Pál Német Nemzetiségi Általános Iskolának és a Biatorbágyi Általános Iskolának, vagyis a személyi feladatok, költségek, igazgatóválasztás, stb. jogosítványaival éltek és élnek. Mindkét általános iskola, amelyet egy közös vezetésből, szervezetből választottak ketté a következő évtől állami fenntartásba kerül. Az Állam lesz a fenntartója, a személyi kérdésekben nem Biatorbágy Önkormányzata fog dönteni és a bérköltségek, a pedagógusok és a közvetlen pedagógiai segédszemélyzet béreit is fizeti. A működtetés a dologi kiadásokat jelenti, azt, hogy az épület állagmegóvását kell elvégezni, illetve azt a segédszemélyzetet kell alkalmazni és fizetni, abban van személyi döntésekre lehetőség, akik ezt a működtetést biztosítják (karbantartó, takarító, stb.). Most nincs szó arról, hogy visszakérnek vagy visszakérhetnének bármit. Mindkettő állami fenntartású oktatási intézmény lesz. Most abban nyilatkozhatnak, hogy tudják-e vállalni, amit a törvény rájuk ró kötelezettségként, vagy ezt anyagi, pénzügyi nehézségek miatt nem tudják vállalni. Ez a lényege a mai döntésnek. Biatorbágy anyagi helyzetében nincs választási lehetőségük, ebben állapodott meg végül tegnap a két bizottság is. Amit az Országgyűlés ezzel a törvénnyel diktált nekik, azt a döntést hozhatják csak meg.

Fekete Péter: Néhány pontosítást tesz a szavazás előtt, hogy tisztábbak legyenek a fogalmak. Az egyik Kelemen Gáspárnak szól, hogy most kifejezetten a Biatorbágyi Általános Iskola működtetéséről van szó, nincs szó sem alapítványi, egyházi vagy semmilyen más iskoláról. Ez a szavazás nem érinti ezeket az iskolákat. Kiegészíti, amit Palovics Lajos úr elmondott, hogy valóban úgy van, hogy az új törvényi szabályozás szétválasztja a fenntartás és a működtetés feladatkörét. Ez eddig törvényileg nem vált szét, nem határozta meg ilyen élesen. A fenntartó feladata, hogy az intézmény alapfunkciójához tartozó működés anyagi és szakmai feltételeit biztosítja. Ez minden iskola esetén a Magyar Állam lesz, tehát a pedagógusok bérét, a pedagógiai színvonalat nekik kell biztosítani. A működtetés több attól, ami az előző hozzászólásból kiderül, tehát nem egyszerűen a technikai személyzet és a technikai feltétele ennek a biztosítása a működtetés, hanem azok a törvényhelyek, amelyeket a polgármesteri hivatalban kigyűjtöttek, azért világosan megmutatja, hogy mibe van beleszólása a működtetőnek. Ilyenek olvashatók, hogy az SZMSZ és a Házirend azon passzusai, amelyek többletfeladatot rónak ki, ott a működtető egyetértése szükséges. Ugyanígy van a pedagógiai programmal, az intézményvezető választásával, mert ott is ki kell kérni a működtetőnek a véleményét. Csökken az önkormányzatoknak valamelyest a beleszólása, de ha működtetőként meg tudnak maradni, egyrészt van egy rálátásuk, másrészt minden fontos kérdésben azért ki kell kérni a véleményüket. Ez egy fontos kérdés, hogy lesz-e befolyásuk vagy ráhatásuk a Biatorbágyi Általános Iskola életére vagy sem. Az tény, hogy a jelenlegi törvényi szabályozás alapján és azáltal, hogy az iskola szétválasztásával létrehoztak egy nemzetiségi és egy nem nemzetiségi intézményt, itt lehetőségük és egyben kötelezettségük is keletkezik arra, hogy a biatorbágyi általános Iskola működtetője az Biatorbágy Város Önkormányzata legyen és ezekben a fontos kérdésekbe beleszólása és véleményalkotó joga legyen.

Dr. Palovics Lajos: Köszöni Fekete Péter kiegészítését azzal, hogy nyilván ő nem mondta el mindezt ilyen részletesen, mert ezzel tisztában volt. Ha már szóba került elmondja, hogy szíve szerint mit szeretne. Az előző hozzászólásában elmondta, hogy úgy se számít akár ő, akár a vele szemben ülők véleménye ezzel kapcsolatban, a szétválásra azért nem tért ki részletesen. Hangsúlyozza, hogy többletegyeztetések lesznek szükségesek, ami gondot okoz. Ha az Állam ezt az állami feladatot, mint intézményfenntartó magára vállalja, akkor a működtetés feladatait is magára kellene vállalnia „ha megnyerte, hadd vigye” alapon, mert – amire Fekete Péter is utalt – számos esetben fognak beszélni olyan dolgokról, amelyek különösen nem igazán számítanak, mert nem egyeztetési jog van, hanem ki kell kérni a véleményt. Ez a véleménykérés az ő 20 éves gyakorlatában – pártállástól, országgyűlési többségtől, kormányfőtől, minisztertől, stb. függetlenül – mindig az volt, hogy kikérik a véleményüket és utána azt nem veszik figyelembe. Látja azt, hogy ez a dolog csak egy adminisztrációs teher a mindennapi munkában és még több ülés következik, ami nem fog használni senkinek. A törvényalkotónak is gondja lesz ezzel és néhány hónap vagy év elteltével majd ezt a helyzetet át fogja alakítani egy másik kapkodó megoldással.

Rack Ferencné: Nem szeretne ismétlésbe bocsátkozni, de úgy értelmezi a törvényt, ahogy Dr. Palovics Lajos. Azt gondolja, hogy pillanatnyilag a Ritsmann Pál Német Nemzetiségi Általános Iskola is önkormányzati fenntartású intézmény, és ebben a tekintetben, mint önkormányzatnak nemcsak a Biatorbágyi Általános Iskoláról kell nyilatkoznia, ha nyilatkozatot tesz, hanem a Ritsmann Pál Német Nemzetiségi Általános Iskoláról is. Úgy gondolja és most már több fórumon is hallott ebben megerősítést, hogy az ingó és ingatlan marad az önkormányzat tulajdonában és ennek a működtetéséről az önkormányzatnak kell tovább gondoskodnia és állami feladat lesz minden, ami pedagógiai kérdés (eszközfejlesztés, személyi állomány mértéke, illetve a bérezése).

Tarjáni István: A határozati javaslatban egyébként többes szám szerepel, többes számban lett megfogalmazva.

Rack Ferencné: Itt is többfajta verzióban hangzott el, tehát a Biatorbágyi Általános Iskola a neve most az egyik iskolának. A biatorbágyi iskolákat értik alatta vagy a Biatorbágyi Általános Iskolát?

Dr. Kovács András: A jelenlegi határozati javaslatban úgy fogalmaz az előterjesztő, hogy „Biatorbágyi Önkormányzatának fenntartásában működő oktatási intézménye” – ez lefedi a Ritsmann Pál Német Nemzetiségi Általános Iskolát is és a művészetit is.

Dr. Kelemen Gáspár: Szkeptikus hozzászólásának az a lényege, hogy hétfőn volt bent a Műszaki Egyetemen tanszéki értekezleten és a felsőoktatásban se egészen tiszta a helyzet, hasonló mint itt, ugyan az felsőoktatás, ez pedig alapoktatás, de mindkettő az oktatási koncepcióba beletartozik. Úgy látja, hogy vannak dolgok, amelyeket keményen tisztázni kell, csak utána lehet állást foglalni.

Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testülete -8 igen, 3 tartózkodás (11 fő képviselő volt jelen a szavazáskor) mellett – a következő határozatot hozta:

**Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testületének
183/2012. (09.27.) Öh. sz. határozata**

**Biatorbágy Város Önkormányzatának fenntartásában működő oktatási intézmények működtetésének
vállalásával összefüggő kérdésekről**

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a Biatorbágy Város Önkormányzatának fenntartásában működő oktatási intézmények működtetésének vállalásával összefüggő kérdésekről szóló előterjesztést.

Biatorbágy Város Önkormányzata vállalja az oktatási intézmények infrastruktúrájának működtetését, nem kíván élni az államnak történő átadás lehetőségével.

Felelős: polgármester

Határidő: 2012. szeptember 30.

Tarjáni István: Megköszönte a képviselő-testületnek a munkát, az ülést 16²⁵ bezárta.

K.m.f.

Tarjáni István
polgármester

dr. Kovács András
jegyző