



Város Polgármestere

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/a. • Telefon: 06 23 310-174/218.

Fax: 06 23 310-135 • E-mail: igazgatas@ biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

Előterjesztés

az egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 7/2009. (X.30.) Ör. számú rendelet módosításáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Az előterjesztést a Képviselő-testület 2019. január 31-ei ülésén napirendjére tűzte, majd a kérdés megtárgyalását levette napirendjéről. Az ülésen elhangzottak alapján felkérte az Igazgatási Osztály vezetőjét az előterjesztés kiegészítésére és a rendeletmódosítás Képviselő-testület és Bizottságai elé történő ismételt beterjesztésére. A Képviselő-testület ülésén elhangzott kérdésekre kidolgozott válaszok, a család és háztartás fogalmainak tisztázása, valamint a módosítást alátámasztó konkrét példák az eredeti előterjesztés végén, eltérő színnel jelölve találhatók.

A Biatorbágyon élő, felnőtt lakosság részére nyújtható szociális támogatások megállapításának részletszabályozását az egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 7/2009. (X.30.) Ör. sz. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza.

A Rendelet átfogó módosítására legutóbb 2015. évben került sor a szociális törvény szabályozásának változásai miatt, a járási hivatalok felállításával kapcsolatosan. Ekkor számos önkormányzati és jegyzői jogkör, feladatkör módosult, új támogatási formák kerültek bevezetésre annak érdekében, hogy a rászorultak segítése a továbbiakban is megvalósuljon.

Az elmúlt évek tapasztalatai alapján azonban megállapítható, hogy a leendő ügyfelekkel történő előzetes szóbeli egyeztetéseket követően (elsősorban a jövedelemhatárok szintje miatt) **egyre kevesebb beadványban** kérnek segítséget a rászorulóknak, továbbá – az előzetes információk hiányában benyújtott kérelmek tekintetében – **egyre több elutasító határozat** születik. Ezt támasztják alá a polgármester által átruházott hatáskörben, szociális ügyekben hozott döntésekről negyedévente készített beszámolók adatai is. Mindezek alapján **szükséges a helyi támogatási rendszer átgondolása**. A Rendelet-módosítás főbb pontjai:

1. Általános eljárási szabályok:

Különösen az alkalmi munkát végzők, vagy tartósan munka nélkül lévők esetében fordul elő, hogy a jövedelemigazoláshoz a törvényben, illetve a Rendeletben rögzített **dokumentumok benyújtása időszakosan problémát jelent** (például foglalkoztatás ígérete miatt nem ment el regisztráltatni magát munkanélküliként, de a munkavégzés meghiúsult, vagy a járási hivatalnál történő megjelenése akadályozott betegség, vagy útiköltség hiánya miatt), ami akadályozhatja az ellátásokhoz történő hozzáférést.

⇒ Javasolt elfogadásra – indokolt esetben – a hiányzó dokumentumok helyett a kérelmező nyilatkozattétele, a Rendeletben már szereplő környezettanulmánnyal alátámasztva, azonban csak maximum egy évre, a visszaélések elkerülése érdekében.

2. Települési támogatás:

Önként vállalt feladatként Biatorbágy Város Önkormányzata háromféle települési támogatást biztosít: lakhatási-, gyógyszer- és ápolási támogatást. Ezek egy év időtartamra megállapított, havonta folyósított támogatások. A 2015. év óta érvényes jövedelemhatárok eltérően kerültek megállapításra annak figyelembevételével, hogy például az ápolási támogatás mellett megengedett

a 4 órás munkavégzés. Ezt a differenciálást célszerű a jövőben is megtartani, az igénybevétel lehetőségét azonban célszerű növelni.

⇒ Javasolt a jövedelemhatárok megemelése.

3. Vis maior támogatás

2016. év óta, a támogatás bevezetését követően sajnálatos módon több esetben ért elemi kár, tűzkár biatorbágyi ingatlanokat. A Rendeletben rögzített támogatási forma (bérleti szerződéssel rendelkezők részére a bérleti díjhoz nyújtott támogatás) nem váltotta be a hozzá fűzött reményeket, az érintettek **elenyésző számban vették igénybe**. A károsultak többsége családtagoknál kapott elhelyezést, káruk enyhítésére később nagyobb összegű rendkívüli/eseti települési támogatásban részesültek. A krízishelyzet kezelésére azonban továbbra is szükség van, de egészen más formában.

⇒ Javasolt a támogatás átalakítása készpénzben történő, szinte azonnali segítségnyújtásra.

A család és a háztartás fogalma

A fogalmakat illetően a Képviselő-testület ülésén elhangzott képviselői kérdésben az Alaptörvényre történt hivatkozás. A Rendelet és általában a szociális ellátások tekintetében azonban a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) rendelkezései az irányadók. Az Szt. 4. § (1) bekezdése alapján:

- **család**: egy lakásban, vagy személyes gondoskodást nyújtó bentlakásos szociális, gyermekvédelmi intézményben együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező **közei hozzátartozók közössége**;
- **közei hozzátartozó**:
 - a) a **házastárs, az élettárs**,
 - b) a húszévesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező; a huszonhárom évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező, nappali oktatás munkarendje szerint tanulmányokat folytató; a huszonöt évesnél fiatalabb, önálló keresettel nem rendelkező, felsőoktatási intézmény nappali tagozatán tanulmányokat folytató vér szerinti **gyermek**, örökbe fogadott gyermek, mostohagyermek és a Ptk. szerinti gyermekvédelmi nevelőszülő által e jogviszonya keretében nevelt gyermek kivételével a nevelt gyermek (a továbbiakban: nevelt gyermek),
 - c) korhatárra való tekintet nélkül a tartósan beteg, az autista, illetve a testi, érzékszervi, értelmi vagy beszéd fogyatékos vér szerinti, örökbe fogadott, mostoha-, illetve nevelt gyermek, amennyiben ez az állapot a gyermek 25. életévének betöltését megelőzően is fennállt (a továbbiakban: **fogyatékos gyermek**),
 - d) a 18. életévét be nem töltött gyermek vonatkozásában a vér szerinti és az örökbe fogadó **szülő, a szülő házastársa vagy élettársa**, valamint a b) vagy c) alpontban meghatározott feltételeknek megfelelő **testvér**;
- **egyedülélő**: az a személy, aki egyszemélyes háztartásban lakik;
- **háztartás**: az egy lakásban együtt lakó, ott bejelentett lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező **személyek közössége**.

A fő különbség, hogy a szociális támogatás iránti kérelem elbírálásánál a háztartás esetében valamennyi, adott lakcímre bejelentett és ott élő személy (például albérlő, vagy a kérelmező nagykorú, keresettel rendelkező gyermeke) jövedelmét is figyelembe kell venni. Ez utóbbi példa esetén tehát – ahogyan azt az Igazgatási Osztály vezetője az ülésen elmondta – van különbség. A nagykorú, keresettel rendelkező gyermek ugyanis (a közei hozzátartozó fogalmánál részletezett b) és c) pont szerinti kivételektől eltekintve) az esetek nagy többségében nem számít közei hozzátartozónak, míg adott háztartásban élő személynek igen. Hasonlóképpen külön családként

szükséges kezelni azon gyermekes családokat is, akik egy bejelentett címen élnek a szüleikkel, például földszint-emelet használati megosztásban (a lakás albetétesítése – 1. ajtó, 2. ajtó – azonban a címnnyilvántartásban nem történt meg), és a gyermek iskolakezdése, fogászati kezelése, szemüvegszükséglete stb. miatt igényelnének támogatást.

A Rendeletben a „háztartás” helyetti „család” fogalmának használatát két tényező indokolja:

1. A települési/lakhatási támogatási formát érintő változás – a fogalmakat tekintve – a figyelembe veendő személyek körének szűkítését jelenti ugyan, azonban ez éppen a **támogatotti kör bővítését** szolgálja, ami a rendeletmódosítás eredeti célja. A szociális ellátások biztosításánál jogszabály írja elő, hogy a kérelmezőnek mely életkörülményei az irányadóak, a döntés-előkészítés, illetve döntés során nem érinthetünk további, morális kérdéseket (pl. a nagykorú gyermeknek mennyiben illik anyagilag támogatni a szüleit, vagy a szülőknek a már nagykorú, gyermeket vállaló fiatal gyermekük családját).
2. A Rendeletben szereplő támogatások tekintetében célszerű az **egységes fogalomhasználat**. Az alábbi táblázat mutatja a Rendeletben az egyes támogatások tekintetében használatos fogalmak jelenlegi és javasolt változatát. A települési/lakhatási támogatás esetén a háztartás fogalom használatát egykor az indokolta, hogy az Szt-ben szereplő, jegyzői hatáskörben nyújtott lakásfenntartási támogatás 2015. március 1-jével országosan megszűnt. Ettől az időponttól önkormányzati hatáskörben, „lakhatási támogatás formájában nyújtott települési támogatásként” került a Rendeletbe, az egykori jogosultsági feltételek Rendeletbe történő átemelésével, azzal a céllal, hogy a jogosult kör változatlan maradjon, mintegy jogfolytonosan kaphassák a támogatást a jövőben is. A korábbi törvényi szabályozás miatt maradt egyrészt a háztartás fogalma, másrészt az egységes jövedelemszámítás egyszemélyes vagy többszemélyes háztartásban élő kérelmező tekintetében egyaránt.

Támogatási forma	Jelenlegi	Javasolt
települési/lakhatási	háztartás	család
települési/gyógyszer	család	-
települési/ápolási	család	-
rendkívüli települési/eseti	család	-
rendkívüli települési/temetési	család	-
szociális kamatmentes kölcsön	család	-
természetbeni tüzelő	család	-

Szintén az egységes, átlátható fogalomhasználat miatt készült az előző javaslat a települési/ápolási támogatás esetében a **hozzátartozó** helyett a **közei hozzátartozó** fogalmának bevezetésére. Az Szt. ugyanis nem tárgyalja a hozzátartozó fogalmát, csak a közei hozzátartozóét. Ugyanakkor a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény (a továbbiakban: Ptk.) 8:1 § (1) bekezdése rögzíti mindkettőt, a hozzátartozó fogalmába azonban besorolja például az élettársat is, ami az Szt. szerint már eleve közei hozzátartozó.

Ptk. 8:1 § (1)

- **közei hozzátartozó:** a házastárs, az egyeneságbeli rokon, az örökbefogadott, a mostoha- és a nevelt gyermek, az örökbefogadó-, a mostoha- és a nevelőszülő és a testvér;
- **hozzátartozó:** a közei hozzátartozó, az élettárs, az egyeneságbeli rokon házastársa, a házastárs egyeneságbeli rokona és testvére, és a testvér házastársa.

A Ptk. szerinti hozzátartozó fogalma helyett az Szt. szerinti közei hozzátartozó fogalmának Rendeletben történő megváltoztatásával azonban valóban kiesnének a támogatotti körből: az egyeneságbeli rokon házastársa, házastárs egyeneságbeli rokona és testvére, és a testvér házastársa. Így ezt a januári előterjesztésben szereplő javaslatot visszavonjuk és javasoljuk meghagyni az eredeti fogalomhasználatot.

Az előzőekben ismertetett, tervezett változásokat Biatorbágy Város Önkormányzatának 2019. évi költségvetésének szociális kiadásainál az Igazgatási Osztály vezetője betervezésre javasolta.

Fentieknek megfelelően kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a módosító rendeletet megalkotni szíveskedjék.

Biatorbágy, 2019. február 13.

Tarjáni István
polgármester

Összeállította, felelős: Pomaházi Krisztina osztályvezető (Igazgatási Osztály)

Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (II.28.) önkormányzati rendelete
az egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló
7/2009. (X.30.) Ör. számú rendelet módosításáról

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi eljárásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Az egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 7/2009. (X.30.) Ör. számú rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § „Általános eljárási szabályok” fejezete új bekezdéssel egészül ki:

(15) A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a méltányossági alapon történő elbírálás során a (5) bekezdésben rögzített, kérelemhez csatolandó dokumentumok benyújtásától, rendkívül indokolt esetben eltérjen. A rendkívüli élethelyzet meglétét a kérelmező nyilatkozata mellett a (6) bekezdés alapján környezettanulmánnyal kell alátámasztani. Amennyiben a kérelmező ezen bekezdés rendelkezései alapján részesül támogatásban, erre hivatkozással a kérelme benyújtásától számított 1 éven túl részére ismételten nem állapítható meg támogatás.

2. § A Rendelet 10/C. § „Települési támogatás” fejezetének (2) bekezdés a) pontja az alábbiak szerint módosul:

(2) Lakhatási támogatásra az a személy jogosult,

a) ~~amely aki egyedül élő kérelmező, illetve a vele közös háztartásban élők és az egy főre eső havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át 350 %-át, vagy amely kérelmező családos és családjában az egy főre eső havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át.~~

3. § A Rendelet 10/D. § „Települési támogatás” fejezetének (2) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

(2) Gyógyszertámogatásra az a személy jogosult, ~~akinek egyedül élő kérelmező és az egy főre eső havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 350 %-át 400 %-át, illetve amely kérelmező családjában az családos és családjában az egy főre eső havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át 350 %-át.~~

4. § A Rendelet 10/D. § „Települési támogatás” fejezetének - elírás miatt második - (8) bekezdése törlésre kerül:

(8) Gyógyszertámogatás nem állapítható meg annak, akinek 2015. március 1-jét megelőzően az Szt. 50. § (3) bekezdése szerinti méltányos közgyógyellátás került megállapításra, a jogosultság fennállásáig.

5. § A Rendelet 10/E. § „Települési támogatás” fejezetének (2) bekezdés c) pontja az alábbiak szerint módosul:

(2) *Ápolási támogatás állapítható meg annak a Biatorbágy közigazgatási területén lakcímmel rendelkező hozzátartozónak, aki ...*

*c) az ápoló családjában az egy főre eső havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének ~~200 %-át~~ **270 %-át**, egyedülálló esetében annak ~~250 %-át~~ **320 %-át**.*

6. § A Rendelet 10/F. § „Rendkívüli települési támogatás” fejezetének (2) bekezdésének a) és b) pontja az alábbiak szerint módosul:

(2) *A Képviselő-testület pénzbeli eseti támogatás formájában rendkívüli települési támogatást nyújt hivatalból, vagy kérelemre a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan, vagy tartósan létfenntartási gondokkal küzdő személyek részére, ha*

*a) a családban az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének ~~190 %-át~~ **260 %-át**,*

*b) egyedül élő esetén, illetve gyermekeit egyedül nevelő szülő esetén nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének ~~220 %-át~~ **290 %-át**.*

7. § A Rendelet 10/F. § „Rendkívüli települési támogatás” fejezetének (6) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

(6) *Eseti támogatásban egy naptári éven belül ugyanaz a személy vagy család legfeljebb az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének ~~kétszereséig~~ **háromszorosáig** részesíthető.*

8. § A Rendelet 10/G. § „Rendkívüli települési támogatás” fejezetének (1) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

(1) *A Képviselő-testület temetési támogatás formájában rendkívüli települési támogatást állapít meg annak a személynek, aki **egyedül élő kérelmező és havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 400 %-át, vagy amely kérelmező családos és családjában a havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át.***

9. § A Rendelet 11/A. § (3) bekezdését követő, „IV. Fejezet” megjelölés további fejezetmegjelölések hiányában törlésre kerül:

IV. Fejezet

Természetben nyújtott ellátások

10. § A Rendelet 17/C. § „Vis maior támogatás” fejezete az alábbiak szerint módosul:

17/C. § (1) *A polgármester egyedi elbírálás alapján – Biatorbágy közigazgatási területén belül – ~~szállásadói támogatás formájában~~ **egyszeri pénzbeli** támogatást nyújt azon személy, illetve család ~~elszállásolásának~~ költségeihez, akinek/amelynek a lakhatását biztosító ingatlana krízishelyzet (különösen: elemi kár, tűzeset) miatt életveszélyessé, fűthetetlenné vált, vagy az ingatlanban való továbbtartózkodás egyéb okból veszélyessé vált.*

(2) *A krízishelyzet meglétét a Hivatal a kérelem benyújtását követően környezettanulmány mielőbbi lefolytatásával vizsgálja.*

(3) A támogatás alapfeltétele a Családsegítő Szolgálat írásbeli javaslata, a Kérelmezőnek a Családsegítő Szolgálattal való szoros együttműködése, különösen a megfelelő szálláshely kiválasztása, a lakhatatlanná vált ingatlan ismételt lakhatóvá tétele és az átmeneti elhelyezés mielőbbi megszüntetése érdekében tett felelősségteljes intézkedések.

(4) ~~A támogatás utólagos elszámolással, bérleti szerződés, illetve számla ellenében kerül kifizetésre a szállásadó részére. A támogatás maximális összege 20.000,- Ft/fő/hó, három, vagy annál több tagú család esetében legfeljebb 50.000,- Ft/család/hó.~~ **150.000,- Ft/ingatlan.**

(5) ~~A támogatás folyósításának időtartama legfeljebb 3 hónap, ami rendkívül indokolt esetben újabb 1 hónappal meghosszabbítható.~~

11. § A Rendelet 18/A. § „Téli szomszédolás akcióprogram” fejezet (5) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

(5) ~~A program működtetéséről, az intézkedési tervben szereplő feladatok teljesüléséről a koordinátor köteles beszámolni a Bizottság részére. A beszámoló benyújtásának határideje minden év március 31.~~ **a Polgármester által átruházott hatáskörben, szociális ügyekben hozott döntésekről minden negyedévben készített dokumentumban jelenik meg. A benyújtás határideje az adott fűtési időszakot követő, I. negyedévről készített előterjesztés benyújtási ideje, legkésőbb minden év április 30.**

12. § E rendelet 2019. március 1-jén lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Tarjáni István
polgármester

dr. Kovács András
jegyző