

Ikt.szám: T-6-23/2010.

J E G Y Z Ő K Ö N Y V

Készült: Biatorbágy Város Képviselő-testülete 2010. szeptember 30-án, a Faluház Nagytermében az Önkormányzatok Napja alkalmából megtartott üléséről.

Jelen vannak:

Dr. Palovics Lajos	polgármester
Wágenszommer István	alpolgármester
Makranczi László	jegyző
Barabás József	képviselő
Dr. Csontos János	képviselő, Pénzügyi Bizottság elnöke
Dr. Győri Gábor	képviselő
Dr. Kelemen Gáspár	képviselő, Ügyrendi Bizottság elnöke
Koósné Lévai Ildikó	képviselő
Dr. Lelkes Péter	alpolgármester
Tajti László	képviselő, Településfejlesztési Bizottság elnöke
Tarjáni István	képviselő, Népjóléti Bizottság elnöke

Az ülésen nem jelent meg:

Fekete Péter	képviselő
Kecskés László	képviselő, Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság elnöke
Szakadáti László	képviselő, Közművelődési, Ifjúsági és Sport Bizottság elnöke
Varga László	képviselő, Oktatási és Kulturális Bizottság elnöke
Bunth Erzsébet	Helyi Választási Bizottság elnöke
Dr. Lehel István	Népjóléti Bizottság nem képviselő tagja
Dömötör Béla	Településfejlesztési Bizottság nem képviselő tagja
Kanaki Zita	Görög Kisebbségi Önkormányzat elnöke
Fabók Gézáne	Lengyel Kisebbségi Önkormányzat elnöke
Rack Ferencné	Német Nemzetiségi Önkormányzat elnöke

Meghívottak:

Benedek Marianne	Adóügyi Osztályvezető
Guttman Szilvia	Városüzemeltetési és Beruházási Osztályvezető
Dr. Kovács András	Igazgatási Osztályvezető
Pusztaszeri Zsolt	Pénzügyi Osztályvezető
Benkő C s. Gyuláné	Biatorbágyi Általános Iskola Intézmény vezetője
Korbuly Klára	Pásztai Miklós Alapfokú Művészetoktatási Intézmény vezetője
Jámbor Imre	Biatorbágyi Faluház és Könyvtár Intézmény vezetője
Palovics Teréz	Benedek Elek Óvoda Intézmény vezetője
Tóth Attila	Családsegítő Központ Intézmény vezetője

Dr. Palovics Lajos köszöntötte a megjelenteket.

1. A jelenlévők közösen elénekelték a Himnusz

2. A Grácia hegedűtrío műsora

3. Dr. Palovics Lajos ünnepi beszéde (a jegyzőkönyv melléklete tartalmazza)


4. Dr. Palovics Lajos kiosztotta a képviselő-testület tagjainak, valamint a bizottságok nem képviselő tagjainak és a kisebbségi önkormányzatok elnökeinek a négy éves munkájukat elismerő emléklapokat.

5. Grácia hegedűtrío műsora

6. A jelenlévők közösen elénekelték a Szózatot

Dr. Palovics Lajos polgármester az önkormányzat nevében fogadás keretében vendégül látta az ünnepi képviselő-testületi ülésen megjelent képviselőket, a bizottságok nem képviselő tagjait és a jelenlévő közéleti személyiségeket.

k.m.f.


dr. Palovics Lajos
polgármester




Makranczi László
jegyző

Önkormányzati Nap alkalmából 2010. szeptember 30.

**Igen Tisztelt Hölgyeim és Uraim!
Tisztelt Biatorbágyiak!
Kedves Vendégeink! Kedves Barátaink!**

1990. szeptember 30-án a települések életében, még pontosabban a települések választott közigazgatási testületeinek életében, új korszak kezdődött. A korábbihoz képest megváltozott szabályokkal más néven is új összetételű képviselő-testületeket választottak, amelyek új alkotmányos előírások és új a működésüket szabályozó törvény alapján, az önkormányzatiság elve szerint működhetnek. Az Önkormányzati törvény és a hozzákapcsolódó más jogszabályok jóval több feladatot és hatáskört telepítettek az új képviselő-testületekre, megyei és megyei jogú városi közgyűlésekre és nagyobb lehetőségeket is kaptak. A nagyobb lehetőségekkel természetesen nagyobb felelősség is járt.

Az alap gondolat az volt, hogy a településen lakók, akikből a képviselő-testületi tagok kikerülnek, jobban tudják, milyen lehetőségek és igények vannak lakóhelyükön és ezeket, jobban ki tudják használni, jobban tudnak dönteni. Ez a várakozás a legtöbb magyar településen megvalósult, annak ellenére, hogy folyamatosan tapasztalható napjainkban is a visszaközpontosítás törekvése a központi kormányzat, az Országgyűlés és az országos politikai pártok részéről. Biatorbágyon igen sok eredményt hozott az önkormányzatiság. A világháború és az azt követő évek, az államosítás történései Bia és Torbágy városiasodás felé mutató fejlődési folyamatát megroppantották, derékba törték. Ha nem a főváros tözsomszédságában helyezkednénk el, itt is az elvándorlás felére-harmadára csökkentette volna településünk lakosságát. Így viszont a szorgalmas és sokoldalúan képzett lakosság az önkormányzatisággal megnyíló lehetőségeket azonnal kihasználta. Teljes közművesítéssel láttuk el településünket, a meglévő közszolgáltatásokat korszerűsítettük és új szolgáltatásokat vezettünk be. Kulturális, oktatási és szociális intézményeket hoztunk létre a meglévők mellé, amelyek színvonalát is tovább javítottuk. Hamarosan új egyesületek alakultak, amelyek a kulturális, gazdasági és érdekvédelmi területek teljességét átfedi. Mára több mint ötven aktív szervezet működik. 1990-ben csak kilenc kiskereskedelmi létesítmény volt Biatorbágyon. Mára, több százra tehető az ilyen üzletek száma és ezek között már nemcsak alapellátási, hanem térségi vagy országos vonzáskörű szolgáltatásokat is nyújtó vállalkozásaink is vannak. Az ipari és szolgáltatói szektor is jelentősen bővült, a helyi lakosok vállalkozásai is megszorodtak, ugyanakkor a vasút és a főútvonalak mentén nemzetközi jelentőségű vállalkozási terület alakult ki, amelyen most már annyi munkahely áll Biatorbágy és környéke munkavállalóinak rendelkezésére, ami meghaladja Biatorbágy aktívkorú munkavállalóinak létszámát. 1990-ben munkavállalóink 90%-a elingázott és a tanácselnök mellett csak néhány tanár volt bejáró Biatorbágyra. Ahhoz képest ma a település vezetői biatorbágyiak – és noha még mindig jelentős számú bejáró keresi fel a fővárosi munkahelyét a Biatorbágyra ingázók száma már mintegy két és fél, háromszorosa a Budapestre járó biatorbágyiaknak. A jelentős számú helyi munkahely okozhatja azt is, hogy igen csekély a munkanélküliség településünkön, folyamatosan a legalacsonyabbak közé tartozott az országban.

A biatorbágyi önkormányzati intézmények működtetése, intézményeink és közszolgáltatásaink fejlesztése szisztematikusan egymásra épül, és lépésről-lépésre valósul meg, fejlődik, gazdagodik. Nem véletlen, hogy sokakkal találkozhatunk, akik a 80-as évek második felében elköltöztek, majd a biatorbágyi viszonyok javulásával visszaköltöztek szülőhelyükre, illetve, hogy elsősorban Budapestről, de az ország más vidékeiről is sokan, főleg fiatal családok választották új lakóhelyükül, olykor munkahelyükül is ezt a szép, a Budai-hegységben és a Zsámbéki-medencében elhelyezkedő települést.

Az első képviselő-testület megalakulásának évében 1990. január 1-jén Biatorbágy állandó lakossága 7176 fő volt. Húsz év elteltével 2010. január 1-jén településünk lakosságszáma 12 068 fő, mivel 2001-től a születések száma a halálozásokét meghaladja, a 21. században a vándorlási nyereség és a természetes szaporodás együtt eredményezte ezt a lélekszámot és azt, hogy Biatorbágy korösszetétele országos összehasonlításban az egyik legfiatalosabb. Nem lehet véletlen, hogy sokan költöznek hozzánk, és kevesen költöznek el. Lakosaink jól érzik magukat, aki hozzánk látogat, gyakran még korábbi szülő- és lakóhelyénél is többre becsülte városunkat. Ahol minden időben szeretettel fogadtuk a hozzánk költözőket.

Egy másik példa az egészségügy helyzete, ahol már az első önkormányzati ciklusban megfogalmazott elképzelések, szándékok – több cikluson áthúzódó – következetes végrehajtásával tudtuk bővíteni, javítani az ilyen szolgáltatások gyógyító, betegségmegelőző és egészségmegőrző tevékenységét. 1990-ben, az alapellátásban három háziiorvosi körzet, két fogorvosi rendelő és két védőnő működött, mindenfajta szakrendelésre Budapestre kellett utazni. Ma négy felnőtt háziiorvosi körzet mellett, három gyermekorvosi körzet működik. A három területi ellátási kötelezettséggel működtetett fogorvosi körzet mellett, több OEP-finanszírozott fogorvosi rendelő is ellátja a fogászati problémával jelentkezőket. Három gyermekorvosunk van, a hét körzeti védőnő mellett október 1-jétől az általános iskolában külön iskolai védőnőt is foglalkoztatunk. A kórházból kikerülő, lábadozó betegek háziápolásban is részesülhetnek, valamint az önkormányzat által támogatott Idős- és Betegotthonban is elhelyezhetők, akik állandó, szakszerű felügyeletet igényelnek. Két önkormányzati ciklus munkájával 2009. szeptembertől az új Egészségházban tizenhatféle szakrendelést működtetünk. Ezzel évente több ezer lakos mentesült a Budapestre vagy az utóbbi időben Budaörsre való utazás nehézségeitől.

Nem „mondhatjuk, hogy megálljunk, mert itt van már a Kánaán”, mert a bölcsődeépítés már csak az ezt követő hónapokban, a következő önkormányzati ciklusban indulhat meg, amelyhez 250 millió forintos pályázati támogatást és jelentős adóbevételeket tudunk átadni a következő képviselő-testületnek, a terveken és a majdani avatás dicsőségén kívül. Bölcsőde építés mellett egy felújított és akadálymentesített játszóházi lehetőség és kétszobos családinapközi létrehozása is megtörtént ebben az esztendőben szintén pályázati és önkormányzati finanszírozással. Nem régen adtuk át a Táncsics utcai műhely felújított és bővített épületét, amelyben visszaköltözése után még további sérült személyek nappali ellátása, fejlesztése, illetve foglalkoztatása történik. Szintén pályázati és önkormányzati finanszírozással folyik a Boldog Gizella utcacsoport (a Damjanich, Kárpát, Boldog Gizella, Híd utcák) útépitése, illetve a Szily Kálmán utca és a torbágyi faluközpont közötti kerékpárút és járdaépítés, hídfelújítás, forgalomcsillapító sziget megvalósítása. Ebben a ciklusban az uniós pályázati lehetőségek megnyílása óta Biatorbágy 707 millió forintos támogatást nyert el. A következő ciklusra már megítéltek Biatorbágy önkormányzata számára 728 millió forintot, az önkormányzat partnerei (Torbágyi Katolikus Egyházközség, Budavidék Rt., Varga és Társa Kft.) számára 129 millió forint támogatást. Ebben az esztendőben további pályázatokat is beadtunk az iharosi csapadékvíz-elvezetés kiépítésére, illetve a szennyvíztisztító bővítésére, továbbá előkészületben van az iskolaépület külső homlokzatszigetelésének és fűtési rendszerének megvalósítására, amely további 367 millió forintot eredményezhet.

Nemcsak szilárd önkormányzati gazdasági alapokat, hanem a település részletes és pontos ismeretén nyugvó jövőképet is hagyok/hagyunk utódainkra, amelynek jelenkori, rövid és középtávú jövőbeni megjelenítése az általam előterjesztett ciklusprogramokban és költségvetési tervekben történt meg. Ha jövőbeni képviselő-testületek tartják magukat az előző választási időszakok képviselő-testületi programjaiban elfogadott alapelvekhez, és felhasználják az elődök által kidolgozott terveket, előkészítik a következő képviselő-testület munkáját, akkor Biatorbágy fejlődése minden bizonnyal töretlen és folyamatos lesz. Lakossága pedig elégedett lesz életével és azokkal a vezetőivel, képviselőivel is, akiket azzal

a feladattal bízott meg, hogy egyre bonyolultabbá váló életünkben segítsék számukra az eligazodást és életükhöz, munkájukhoz jó közösségi feltételeket teremtsenek és tartsanak fenn.

Az önkormányzatiság lényeges eleme, hogy teret adva a józan paraszti ésszel való gondolkodásnak, a józanésszel, szorgalmasan gondolkodó helyi erők akár a nemzetközi, akár az országos káros tendenciákat, a központi kormányzati hibákat is egy bizonyos mértékig ellensúlyozni tudják. Így volt módunk nekünk adóbevételeinkből az intézmények és közszolgáltatások folyamatos jó színvonalú működését biztosítani és a majdhogynem előírt létszámleépítéseket elkerülni. De így volt mód arra is, hogy saját hibáink rossz következményeit mérsékelni tudtuk, mert hiába volt már elképzelés és kísérlet a várható létszámnövekedés miatti iskolafejlesztés, iskolabővítés, illetve új iskolaépítés megvalósítására, néha még Biatorbágyon is időlegesen többségbe kerültek a képviselő-testületben a szűklátókörű, ötletelő vagy csak rövidtávú szemlélettel rendelkező képviselőtársaim, akik ezeknek az elképzeléseknek megvalósítását korábban megghiúsították, most pedig minden módon késleltetik. Így a végleges, a lehető legjobb megoldás helyett ideiglenes, gyors megoldásokhoz kellett folyamodni, de így is biztosítani tudtuk a megfelelő általános iskolai és művészetiskolai jó színvonalú oktatási feltételeket. Magam személy szerint jobban látom ezeket a sikereket, amelyeket oktatási intézményeink tantestületei és gyermekeink ezen működési feltételek között elértek, hiszen az évváró ünnepélyeken kiosztott díjaim odaítélése ezeken a sikereken alapul. Ezek a sikerek jelentősek megyei és országos összehasonlításban is.

Legyünk tehát büszkék szülő- és lakóhelyünkre, annak képviselő-testületére, önkormányzati dolgozóira, mindannyiunkra, akik vállalkozóként, alkalmazottként itt dolgoznak, akik itt lakunk és együtt szépítve Biatorbágyot, a fejlesztése, fejlődése nyomán 2007-ben városi ranggal felruházott településünk életét alakítjuk. Legalább annyira legyünk büszkék, amilyen örömmel végeztem én húsz esztendőn keresztül polgármesteri munkámat, és amilyen büszke vagyok Biatorbágy húsz esztendő alatt mindannyiunk által közösen elért eredményeire.

Az Önkormányzatok Napján természetesen nemcsak Biatorbágy jó létéről kell megemlékezni, hanem a magyar közigazgatás és az egész önkormányzati igazgatás helyzetéről is. Amikor az önkormányzati rendszer létrejött, a települési önkormányzatok nagy hatáskört és ehhez társuló feladategyüttest kaptak a jogalkotótól, illetve a központi kormányzattól, de az Alkotmányban, az Önkormányzati Törvényben rögzített finanszírozási feltételek folyamatosan alkotmányellenesen romlottak és romlanak. A mindenkori Országgyűlés és a mindenkori Kormányzat az ilyen feladatokhoz járó állami normatív támogatásokat reálértéken folyamatosan, gyakran nominálértéken is csökkentette és ezt a semmire sem elég finanszírozást, annak felhasználását egyre nehezebb és bonyolultabb feltételekhez kötötte és az emiatt elkövetett hibákat egyoldalúan büntette, bünteti. Ha az önkormányzatok rosszul számolnak el vagy késnek egy befizetéssel, kamatot, pótlékot és büntetőkamatot kell fizetniük, ha a kormányzati szervek hibáznak vagy késedelmesen utalják az önkormányzatnak járó támogatást, az önkormányzatoknak semmilyen többlet nem jár. Ez és sok minden más igazságtalan az önkormányzatokkal szemben.

A megyei önkormányzatok az Önkormányzati Törvény megalkotásakor rengeteg funkciójukat elvesztették, amelyek részben a települési önkormányzatokhoz kerültek, részben pedig a központi kormányzati szervekhez. A települési önkormányzatok méretei és területi joghatóságuk korlátozott volta miatt képtelenek többfajta térségi feladat megvalósítására, a központi kormányzati szervek pedig nem tudnak kellőképpen odafigyelni ezekre a viszonylag kicsi, ugyanakkor pedig néhány kisebb település csoport számára nagyon fontos dolgokra.

A régóta tapasztalt ellentmondások, hiányosságok orvoslására történtek kísérletek. Ezen kísérletek közé tartozik a megyei és regionális területfejlesztési tanácsok, illetve a többcélú kistérségi társulások létrehozása. Ezek sem a lakosság által választott testületekkel, sem igazi

feladatokkal nem rendelkeztek, nem rendelkeznek. Az Önkormányzati Törvény kétharmados törvény, ezért ezek a kísérletek az önkormányzati középszint körüli zavart inkább felerősítették, mint eloszlatták. Tényleges és érdemi feladatköre, hatásköre, kompetenciája a magyar közigazgatásban csak a települési szintnek, illetve az Országgyűlésnek és a Kormánynak van. Az Országgyűléssel az a gondunk nekünk önkormányzatoknak is, hogy sokszor késedelmeskedik valamely jogszabály megalkotásával, éppen ezért aztán gyakran kapkodó, átgondolatlan jogszabályokat alkot. Érdemi előkészítő vizsgálat nélkül, a végrehajtás feltételeit nem ismerve, nem megteremtve – a jó elgondolás és szándék is csorbát szenved. A Kormány és minisztériumainak rendeletei is hasonlóak és gyakran tapasztaljuk, hogy nincs összhang a tárcák között. Sokszor példálóztam korábban a Budapesti Agglomerációs Terv belső ellentmondásaival, a Biatorbágyat is érintő majdani nagysebességű vasút példájával, amit most nem ismétel meg. Szeretném, ha a most kétharmaddal bíró országgyűlési többség higgadtan, átgondoltan javítaná ki az Alkotmányt és a magyar közigazgatást szabályozó törvényeket. Az eltelt fél év történései még nem ezt a reményeimet támasztják alá. Az önkormányzati képviselő-testületek létszámának és a választási körülményeknek a megváltoztatása, a járási hivatalok ötletének megszűltetése jelen pillanatban csak nadrágfoltozásnak tűnik. Tizenkét évnyi település-földrajzos kutatói és húszéves településvezetői, településfejlesztői tapasztalatom alapján megpróbálok röviden megfogalmazni egy javaslatgyűttest a magyar közigazgatás alsó-, közép- és felsőszintű megszervezésére vonatkozóan.

A mai kistérségi társulások és lehatárolásaik legyenek újra önkéntesek, koordinációs terepként működjenek a közös közműfejlesztési, közszolgáltatási, üzemeltetési feladatokkal. Ezek az együttműködések alapozhatják meg azt a következő egy másfél évtizeden belül szükségessé váló átszervezést, hogy a jelenlegi széttagoltságból az egymással együttműködni képes, ténylegesen egymásra utalt kisebb településekből nagyobb lélekszámú, hatékonyan működni tudó községi, városi közigazgatási egységek alakulhassanak ki.

A megye legyen tényleges középszintű önkormányzati alapon működő közigazgatási egység, feladat- és hatásköri jogosítványai erősödjenek, bővüljenek, szedhessen adót, kapjon érdemi feladatot pld. gazdája lehessen a megyei úthálózatának, a megye választott testülete kapja meg a területrendezési, területfejlesztési kompetenciákat és eszközöket. (Nem szabad a regionális önkormányzatokat erőltetni, ilyen területi közigazgatási egységeket II. József idején és a Bach-korszakban hoztak létre, illetve az 1971-es területrendezési keretterv célozta meg. A régiós tanácsok bizonyos korlátozott közös ügyekben koordinációs egyeztetési terepe lehetne a megyéknek.)

Az Országgyűlés és a Kormány kizárólag az országos jelentőségű ügyekkel foglalkozzon, a térségi, azaz középszintű ügyeket adja át a megyéknek, hogy maga a központi kormányzat nagyobb figyelemmel, körültekintően tudjon foglalkozni a jogszabályalkotással. Gyakran előfordul, hogy az ilyen vélemény „pusztába kiáltott szó” marad, de úgy gondolom, hogy nem elég a jó helyzetben lévő, sikeres Biatorbágy polgármesterének csak saját ügyeivel törődni, hanem akár a sikerre vezető módszereket, akár a munka során tapasztaltakat társainkkal, főként pedig a településpolitikába most bekapcsolódó személyekkel meg kell osztania.

Végezetül szeretném megköszönni azt a bizalmat, amelyet választóim és valamennyi biatorbágyi polgár húsz esztendőn keresztül tanúsított irántam. Nagy örömmel és lelkesedéssel próbáltam legjobb tudásom szerint szolgálni szülő- és lakóhelyem közösségét. Sok jó embert ismertem meg ez alatt az idő alatt. Igyekeztem terjeszteni úgy elődeink, mint a most köztünk élő lakótársaim jó hírét és jó példáját., lehetőség szerint követve is ezeket, a jó példákat. Alkalmi ellenfeleimnek is köszönöm, hogy nem hagytak pihenni „babérjaimon”, hanem mindig nagyon odafigyelve, többször átgondolva tettem meg javaslataimat, ezért ezekben kevés hiba maradhatott.

Polgármesteri tisztségemtől most elbúcsúzva, Biatorbágy egész lakosságának, valamennyi itt dolgozónak és vendégünknek is sok erőt, jó egészséget, személyes és munkasikereket kívánok, és azt kérem, hogy a jó Isten soha ne hagyja el szeretett szülő- és lakóhelyemet, Biatorbágy városát.

Most pedig a képviselő-testület tagjainak, valamint a képviselő-testület bizottságai nem képviselő tagjainak szeretném a négy éves képviselő-testületi munka emléklapjait átadni.

Dr. Palovics Lajos
polgármester