



## ELŐLAP AZ ELŐTERJESZTÉSHEZ

**AZ ELŐTERJESZTÉS CÍME: Önkormányzati rendszet megalakításával kapcsolatos feladatokról**

**MELLÉKLETEI:**

-képviselő- testületi határozat

-mezőöri járulékról összefoglaló

-költségek összesítéséről táblázat

**AZ ELŐTERJESZTÉST TÁRGYALJA:** Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

**ÜLÉS TÍPUSA:** nyílt

**ÜLÉS IDŐPONTJA:** 2022. november 24.

**AZ ELŐTERJESZTÉST VÉLEMÉNYEZI:** Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság

**MEGHÍVOTTAK:**

**A HATÁROZATRÓL ÉRTESÜLNEK:** Jegyzői titkárság, Pénzügyi Osztály, HR

**ELŐTERJESZTŐ:** Tarjáni István polgármester

**AZ ELŐTERJESZTÉST ÖSSZEÁLLÍTOTTA:** Dr. Bacsárdi József

**AZ ELŐTERJESZTÉST ELLENŐRIZTE:** dr. Szabó Ferenc jegyző

2022. 11. 07.



## Város Polgármestere

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/a. • Telefon: 06 23 310-174/213

Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

### ELŐTERJESZTÉS

#### Önkormányzati rendészet megalakításával kapcsolatos feladatokról

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 314/2022. (X.27.) határozatával úgy döntött, hogy saját önkormányzati rendészeti szervet hoz létre a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatalon belül élve a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (a továbbiakban: Kfttv.) 1. § (2) bekezdésében, a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Fbtv) 16. § (1) bekezdésében, illetve az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény 3. § (1) bekezdésében (a továbbiakban: Rendészeti tv.) biztosított jogkörével.

A Képviselő-testület határozata szerint 3 fő álláshely (közterület-felügyelő mezőőri képesítéssel) jöhet létre a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal keretében. A megalakításhoz kapcsolódó elvi döntés meghozatalát követően szükséges további döntéseket meghozni.

#### I.

Az első és az egyik legfontosabb kérdés, hogy a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal szervezeti keretei közé miképpen illeszthető az önkormányzati rendészet, illetve illeszthetők a rendészet munkatársai.

Az önkormányzati rendészet egyszerre végez hatósági jellegű tevékenységet és nyújt önkormányzati rendészeti közszolgáltatást a lakosság és más szereplők számára támogatva a településüzemeltetési tevékenységet. Az előbbiekből következően alapvetően három irány kínálkozik az önkormányzati rendészet hivatali szervezeti struktúrába való illesztésére:

1. műszaki-településüzemeltetési részleghez történő telepítés,
2. hatósági-igazgatási részleghez történő telepítés,
3. önálló önkormányzati rendészeti szervezeti egység kialakítása.

Arra, hogy konkrétan a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal melyik szervezeti egységhez telepíthető az önkormányzati rendészeti feladatellátás a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatát (továbbiakban: SZMSZ) kell áttekinteni. A Polgármesteri Hivatal SZMSZ-ét Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 93/2011. (05.26.) sz. határozatával hagyta jóvá, majd azt több alkalommal módosította.<sup>1</sup> Az SZMSZ szerint a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal szervezeti egységei az alábbiak:

1. Adóügyi Osztály
  - a. Adóigazgatási csoport
  - b. Végrehajtási és ellenőrzési csoport
2. Igazgatási Osztály
  - a. Általános igazgatási és ügyviteli csoport
  - b. Hatósági és anyakönyvi csoport
3. Pénzügyi Osztály
  - a. Számviteli csoport
  - b. Pénzügyi csoport
4. Jegyzői titkárság
  - a. Szervezési csoport
  - b. Jegyzői csoport
  - c. főépítész csoport

<sup>1</sup> Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata Forrás: [https://biatorbagy.hu/system/files/szmsz\\_modositas\\_0624\\_jav\\_potanyag\\_.pdf](https://biatorbagy.hu/system/files/szmsz_modositas_0624_jav_potanyag_.pdf)

5. Műszaki Osztály
  - a. Mélyépítési és közterületi csoport
  - b. Magasépítési és vagyongazdálkodási csoport
6. Polgármesteri Kabineti Iroda

Áttekintve a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal szervezeti tagozódását, konkrétan három lehetőséget lehet vizsgálni az önkormányzati rendészet elhelyezése vonatkozásában:

1. Igazgatási Osztály,
2. Műszaki Osztály,
3. Önkormányzati Rendészeti Osztály (önállóan, újonnan létrehozva).

Tekintettel arra, hogy mindösszesen három fő létszámmal kerül megalakításra az önkormányzati rendészet, ezért a 3. verzió, amely önálló osztályként határozná meg az önkormányzati rendészetet, a csekély létszám miatt nem tűnik költséghatékony megoldásnak.

A fentiek szerint reálisan az Igazgatási Osztály vagy a Műszaki Osztály keretein belül lehetne kialakítani az önkormányzati rendészeti feladatellátást. A két osztály feladatainak áttekintését úgy érdemes elvégezni, hogy azon feladatköröket szükséges kigyűjteni, amelyek rendészeti vonatkozása, kapcsolódása egyértelmű.<sup>2</sup>

Önkormányzati rendészeti feladatellátáshoz kapcsolódó feladatok <sup>3</sup>	
Műszaki Osztály	Igazgatási Osztály
az önkormányzat tulajdonában, kezelésében, használatában lévő bérlakások, bérlemények kezelése	hagyatéki leltározással, talált tárgyak és robbanóanyagok bejelentésével kapcsolatos ügyek
a jegyző földügyi igazgatással kapcsolatos feladat- és hatáskörei	ebösszeírás megszervezése, ebnyilvántartás vezetése
a jegyző növényvédelemmel kapcsolatos feladat- és hatáskörei	jegyző állatok védelmével, nyilvántartásával kapcsolatos feladat- és hatáskörei
az önkormányzat és a jegyző környezet- és természetvédelemmel kapcsolatos feladat- és hatáskörei	
az önkormányzat és a jegyző közlekedési igazgatással kapcsolatos feladat- és hatáskörei	
a jegyző hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladat és hatásköre	
önkormányzati utak fenntartásával, karbantartásával, úthibák megszüntetésével, balesetmentes közlekedés biztosításával kapcsolatos feladatok ellátása	
a polgármester közútkezelői hatáskörébe utalt feladatok ellátása	
önkormányzat közterületi tulajdonosi jogaival kapcsolatos ügyintézés	

<sup>2</sup> Az egyes osztályok feladatkörei egyértelműek az SZMSZ-ben foglalt feladatfelsorolás alapján.

<sup>3</sup> Forrás: SZMSZ. III. fejezet 3. és 4. pontja.

**A fenti felsorolás alapján egyértelműen kijelenthető, hogy az önkormányzati rendészeti feladatellátás a Műszaki Osztály feladatait érinti, ezért célszerűen a Műszaki Osztályon belül lenne érdemes létrehozni az önkormányzati rendészetet, önálló csoportként, így biztosítva a folyamatos együttműködést az önkormányzati rendészet és városüzemeltetés területén.**

Az ezen javaslat alapjául szolgáló SZMSZ módosítási javaslat a határozati javaslat 1. mellékletét képezi.

## II.

Ahhoz, hogy a közterület-felügyelet, illetve mezei őrszolgálat megkezdhesse a működését együttműködési megállapodást szükséges kötni az illetékes megyei rendőr-főkapitánysággal, jelen esetben a Pest Megyei Rendőr-főkapitánysággal.

A megállapodás megkötésének kötelezettségét egyrészről a Rendészeti tv. 24. §-a, másrészről a Fbtv. 19. § (1a) bekezdése és a Kfttv. 1. § (2a) pontja írja elő az alábbiak szerint:

Rendészeti tv. 24. § (1)-(3) bekezdés:

*„24. § (1) Az 1. § (1) bekezdés c)-l) pontjában meghatározott - kormányzati szolgálati, közszolgálati vagy közalkalmazotti jogviszonyban álló - személy munkáltatója a működési területén illetékes megyei (fővárosi) rendőr-főkapitánysággal - a rendészeti feladatokat ellátó személyek ellenőrzése és törvényben meghatározott tevékenységük felügyelete, valamint a feladatellátás összehangolása érdekében - írásbeli együttműködési megállapodást köt.*

*(2) Az (1) bekezdésben meghatározott személy a III. Fejezetben meghatározott intézkedéseket és kényszerítő eszközöket csak az együttműködési megállapodás megkötését követően gyakorolhatja.*

*(3) A munkáltató a helyi rendőri szervnél kezdeményezi az (1) bekezdés szerinti együttműködési megállapodás megkötését. A helyi rendőri szerv az együttműködési megállapodás megkötésére irányuló megkeresést - a kézhezvételt követő - harminc napon belül, javaslatával együtt köteles felterjeszteni a megyei (fővárosi) rendőr-főkapitányságra. A megyei (fővárosi) rendőr-főkapitányság az együttműködési megállapodást a megkeresés és a helyi rendőri szerv javaslatának kézhezvételét követő harminc napon belül köti meg.”*

Fbtv. 19. § (1a) bekezdés:

*„(1a) Az önkormányzat a mezei őrszolgálat megalakítása előtt az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott együttműködési megállapodást köt a rendőrséggel.”*

Kfttv. 1. § (2a) bekezdés:

*„(2a) Az önkormányzat a közterület-felügyelet megalakítás előtt az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott együttműködési megállapodást köt a rendőrséggel.”*

A megállapodás kötelező tartalmi elemeinek figyelembevételével készült jelen előterjesztés mellékletét képező együttműködési megállapodás-tervezet. Kiemelendő, hogy figyelemmel a Rendészeti tv. 24. § (4) bekezdésében foglaltakra a megállapodás-tervezetbe rögzítésre került:

- a) a rendőrség és az önkormányzati rendészet közös feladatellátásának alapszabályai,
- b) kölcsönös segítségnyújtás rendje,
- c) szakmai együttműködés rendje,
- d) rendőrség szakmai felügyeleti jogkörének gyakorlása

A megállapodást a rendészeti feladatokat ellátó személy munkáltatója<sup>4</sup>, jelen esetben a jegyző köti, azonban célszerű, hogy a Képviselő-testület a megállapodás tartalmát megismerje, felhatalmazást adva a polgármesternek a megállapodás jóváhagyására.

### III.

Az előterjesztés alapján meghozandó önkormányzati döntéshez mindenképpen szükségesnek látszik egy ütemterv elkészítése, amelyből jól kitűnhet, hogy milyen határidőkkel állhat fel az önkormányzati rendészeti rendészet a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatalon belül.

Ütemterv az önkormányzati rendészet kialakításához			
	Feladat megnevezése	Határidő	Végrehajtásért felelős
1.	Az egyes önkormányzati rendészeti szakfeladatok szakmai támogatása, szakértő igénybevétele	folyamatos	Jegyző
2.	Együttműködési megállapodás megküldése a rendőrség részére	2022. november 30.	Jegyző
3.	Toborzás megkezdése és lefolytatása	2023. január 31.	Polgármester, jegyző
4.	Amennyiben szükséges képzéseknek a kiválasztott jelentkezők nincsenek birtokában - képzés	2023. április 30.	Jegyző
5.	Mezei őrszolgálat bejelentése az Agrárkamara felé	2023. január 31.	Jegyző
6.	Mezei őrszolgálat megalakításának elszámolása az Agrárkamara felé	2023. március 1.	Jegyző
7.	A működés technikai-tárgyi feltételeinek megteremtése (irodahelység, felszerelések, nyomtatványok)	2023. március 1.	Jegyző
8.	A működéshez kapcsolódó helyi jogszabályok áttekintése, jogharmonizáció	2023. március 1.	Jegyző
9.	Közterület-felügyelők helyspecifikus ismereteinek elsajátítása	2023. május 31.	Jegyző

<sup>4</sup> Fbtv. 24. § (1) bekezdés

	(Biatorbágy bel- és külterülete, intézményei, rendezvényei)		
10.	Önkormányzati rendészet munkájának lakosság felé való kommunikációjának megkezdése	2023. július 1.	Jegyző

#### IV.

A Képviselő-testület 314/2022. (X.27.) határozata nyitva hagyta a kérdést a mezőöri járulékkal kapcsolatban, erre vonatkozóan a Képviselő-testület további vizsgálatokat, javaslatokat kért. A mezőöri járulékkal kapcsolatos anyag – tekintettel annak különös jellegére - önálló szakértői dokumentumban került megszövegezésre, amely jelen előterjesztés mellékletét képezi.

Ahhoz, hogy a mezei őrszolgálat létrejöjjön, rendeletalkotás szükséges. A rendelet-tervezet jelen előterjesztés mellékletét képezi. A rendelet-tervezetben - a szakértői anyag konklúziójával összhangban - 0 Ft-ban került megállapításra a mezőöri járulék mértéke és kimondásra került, hogy a közterület-felügyelők a munkaidejük 50 %-ában mezőöri feladatokat végeznek.

A rendelet-tervezet hatálybalépésének dátuma 2023. február 1., tekintettel arra, hogy a mezei őrszolgálat megalakítása előtt kell megkötni az együttműködési megállapodást az Fbtv. 19. § (1a) bekezdése alapján a Pest Megyei Rendőrfőkapitánysággal és a rendőrség számára a megállapodás megkötésére a rendőrségnek mindösszesen 60 napja van az Fbtv. 24. § (3) bekezdése szerint.

A mezei őrszolgálat megalakításának időpontja nem kizárólag a rendőrséggel kötendő együttműködési megállapodás miatt fontos, hanem a megalakításhoz kapcsolódó mezőörönként maximálisan 500.000 Ft állami támogatás igénybevétele miatt is lényeges. A megalakítással egyidejűleg kell kérni az Agrárkamaránál a nyilvántartásba vételt az erre szolgáló úrlapon<sup>5</sup> és a nyilvántartásba vételt követő 30 harminc napon belül igényelhető a támogatás.<sup>6</sup>

Tekintettel arra, hogy a mezei őrszolgálat megalakításához rendeletbe foglalt önkormányzati döntés szükséges, ezért a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint előzetes hatásvizsgálat lefolytatása szükséges. Az előzetes hatásvizsgálat a mezőöri járulékkal kapcsolatos szakértői anyagban foglalt megállapítások szerint készült:

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása		
a. társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás	b. környezeti és egészségi következmény	c. adminisztratív terheket befolyásoló hatás
- társadalmi hatás: jogkövető magatartások számának növekedése várható, illetve a lakosság elégedettségének növekedése	- környezeti következmény: a külterületek rendjének ellenőrzése hozzájárul a hulladékgazdálkodási és más környezetre	- a mezőöri járulék 0 Ft-ban történő megállapítása okán adminisztratív teher növekedés a Polgármesteri Hivatal tekintetében várható,

<sup>5</sup> <https://www.nak.hu/hatosagi-szakmai-ugyek/mezoor>

<sup>6</sup> a mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételeinek rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet 1. § (1) bekezdés

<p>prognosztizálható az új szolgáltatás beindításával</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- gazdasági hatás: a jogkövető magatartások</li> <li>- költségvetési hatás: bevétel várható az állami támogatásból, a bírságokból, éves szinten kb 25 millió Ft kiadás várható a rendészeti feladatokat ellátó személyek alkalmazása okán</li> </ul>	<p>ártalmas magatartási formák felszámolásához</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- egészségi következmény: a külterületek rendjének ellenőrzése hozzájárul a hulladékgazdálkodási és más egészségre ártalmas magatartási formák felszámolásához</li> </ul>	<p>hiszen megnövekszik az ügyforgalom az új feladatellátás miatt</p>
<p>2. A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:</p>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- jogszabály megalkotásának szükségessége: a rendelet-tervezet elfogadása kötelező, amennyiben a Képviselő-testület meg kívánja alakítani a mezei őrszolgálatot</li> </ul>		
<p>3. Jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek</p>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Az alkalmazáshoz a szükséges személyi feltételek toborzás útján biztosítandók, a szükséges szervezeti feltételek a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal SZMSZ-ének módosításával létrejönnek, a tárgyi eszközök beszerzése szükséges, a pénzügyi feltételeket az Önkormányzat 2023. évi költségvetésében tervezni szükséges.</li> </ul>		

A rendelet-tervezet az előterjesztés melléklete.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a döntések meghozatalára!

Biatorbágy, 2022. november 10.

Tarjáni István s.k.

polgármester

## **Rendelet-tervezet**

### **Biatorbágy Város Önkormányzata**

#### **.../2022.(.....) rendelete a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről**

Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testülete a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) bekezdésében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 17. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § (1) Biatorbágy Város Önkormányzata mezei őrszolgálatot létesít és működtet.

(2) Biatorbágy Város Önkormányzata a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvényben (a továbbiakban: Fbtv.) meghatározott mezőri feladatok ellátásáról a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény 2. § (4) bekezdése szerint gondoskodik.

(3) A mezei őrszolgálat hatásköreit Biatorbágy város közigazgatási területén 3 fő mezőri feladatok ellátására is jogosult közterület-felügyelő, munkaidejének 50%-ában látja el.

2. § Az Fbtv. 19. § (1) bekezdésében meghatározott mezőri járulék mértéke 0 Ft.

3. § Ez a rendelet 2023. február 1. napján lép hatályba.

**Tarjáni István**  
polgármester

**dr. Szabó Ferenc**  
jegyző

## **Határozati javaslat**

### **Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testületének**

#### **.../2022. (XI. 24.) határozata**

#### **Önkormányzati rendészet megalakításához kapcsolódó feladatokról**

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete jóváhagyja:

1. a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítását jelen határozat 1. melléklete szerint,
2. a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal Jegyzője és a Pest Megyei Rendőr-főkapitányság között kötendő együttműködési megállapodást,
3. az önkormányzati rendészet kialakításához kapcsolódó ütemtervet jelen határozat 3. melléklete szerint.

**Határidő:** folyamatos

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Jegyzői titkárság

1. melléklet



## Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatának módosítása

1. A Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata (továbbiakban: SZMSZ) IV. fejezet 1) Szervezeti ábra a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységei e) Műszaki Osztály pontja az alábbi ec) alponttal egészül ki:

*„ec) Önkormányzati rendészeti csoport”*

2. Az SZMSZ V. fejezete az alábbi 5.3.ponttal egészül ki:

*„5.3. Önkormányzati rendészeti csoport*

- a) közterület-felügyeleti hatáskörrel összefüggő hatósági eljárások lefolytatása,*
- b) mezei őrszolgálati hatáskör gyakorlása,*
- c) belterületi és külterületi járőrszolgálat biztosítása,*
- d) együttműködés keretében a rendőrséggel, a helyi polgárőr egyesülettel, az önkormányzattal kapcsolatban álló közbiztonsági, bűnmegelőzési feladatot ellátó magánbiztonsági szolgáltatóval folyamatos kapcsolattartás, esetenként közös feladatellátás,*
- e) önkormányzati tulajdonú közterületi képfelvevő berendezés (térfigyelő kamera rendszer) kezelése az 1999. évi LXIII. törvény rendelkezései szerinti, illetve kapcsolattartás a térfigyelő rendszer karbantartójával, adatfeldolgozójával,*
- f) helyi piac biztonságos és jogszerű működésének megszervezésében való közreműködés,*
- g) levegő tisztaságával kapcsolatos bejelentések, észrevételek kezelésének segítése, esetleges szennyező források feltárásában való közreműködés, szennyezés esetén az elhárításban való közreműködés, javaslatétel,*
- h) talajszennyezéssel kapcsolatos bejelentések, észrevételek kezelésének segítése, esetleges szennyező források feltárásában való közreműködés, szennyezés esetén az elhárításban való közreműködés, javaslatétel,*
- i) közreműködés a hulladékelhelyezési problémák feltárásában, megoldásában,*
- j) a települési környezet tisztaságának biztosításában való közreműködés,*
- k) rendészeti jellegű szabályokat tartalmazó önkormányzati rendeletekben foglalt magatartási normák ellenőrzése, közösségi együttélés szabályainak megsértése esetén eljárások lefolytatása, helyszíni bírság vagy más intézkedés alkalmazása,*
- l) fesztiválok ellenőrzése,*
- m) közparkok és egyéb közterületek fenntartásának figyelemmel kísérése,*
- n) önkormányzati fenntartású játszóterek ellenőrzése,*
- o) önkormányzati tulajdonban álló utak, jelzőtáblák ellenőrzése, pótlásra, javításra javaslatétel, pótlás, javítás esetén a pótlási, javítási munkák ellenőrzése.*

3. Jelen SZMSZ módosítás 2022. december 1. napján lép hatályba.

Biatorbágy, 2022. november 18.

**Tarjáni István**  
polgármester

**dr. Szabó Ferenc**  
jegyző

## 3. melléklet

Ütemterv az önkormányzati rendészet kialakításához			
	Feladat megnevezése	Határidő	Végrehajtásért felelős
1.	Az egyes önkormányzati rendészeti szakfeladatok szakmai támogatása, szakértő igénybevételével	folyamatos	Jegyző
2.	Együttműködési megállapodás megküldése a rendőrség részére	2022. november 30.	Jegyző
3.	Toborzás megkezdése és lefolytatása	2023. január 31.	Polgármester, jegyző
4.	Amennyiben szükséges képzéseknek a kiválasztott jelentkezők nincsenek birtokában - képzés	2023. április 30.	Jegyző
5.	Mezei őrszolgálat bejelentése az Agrárkamara felé	2023. január 31.	Jegyző
6.	Mezei őrszolgálat megalakításának elszámolása az Agrárkamara felé	2023. március 1.	Jegyző
7.	A működés technikai-tárgyi feltételeinek a megteremtése (irodahelység, felszerelések, nyomtatványok)	2023. március 1.	Jegyző
8.	A működéshez kapcsolódó helyi jogszabályok áttekintése, jogharmonizáció	2023. március 1.	Jegyző
9.	Közterület-felügyelők helyspecifikus ismereteinek elsajátítása (Biatorbágy bel- és külterülete, intézményei, rendezvényei)	2023. május 31.	Jegyző

<b>10.</b>	Önkormányzati rendészet munkájának lakosság felé való kommunikációjának megkezdése	2023. július 1.	Jegyző
------------	--	-----------------	--------

## K i v o n a t

### Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. október 27-én megtartott soros nyílt ülésének jegyzőkönyvéből

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete – 8 igen, 0 ellenszavazat, 0 tartózkodás mellett (8 fő képviselő volt jelen a szavazáskor) – a következő határozatot hozza:

### Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének 314/2022.(X. 27.) határozata

#### Önkormányzati rendészet megalakításáról

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy:

1. önállóan hozza létre a Biatorbágyi Önkormányzati Rendészetet a Polgármesteri Hivatal szervezeti egységeként 3 fő közterület-felügyelővel, akik a mezőöri feladatokat is ellátnák,
2. felkéri a jegyzőt, hogy a novemberi testületi ülésre készítse el a képviselő- testület szervezeti és működési szabályzatának, illetőleg a polgármesteri hivatal ügyrendjének a határozatban foglaltak alapján a felügyelet szervezeti formájának, a felügyelet, illetőleg a felügyelő feladatainak átvezetését,
3. felhatalmazza a polgármestert, hogy a Budaörsi Rendőrkapitányságnál kezdeményezze az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításairól szóló 2012. évi CXX. törvény 24. §-a alapján az együttműködési megállapodás megkötését,
4. felhatalmazza a polgármestert, hogy a mezei őrszolgálat létrehozását az illetékes mezőgazdasági igazgatási szervnek jelentse be,
5. felhatalmazza a polgármestert az Önkormányzati rendészeti szerv létrehozásával kapcsolatos tárgyalások lefolytatására, intézkedések megtételére, dokumentumok aláírására,
6. a mezőöri járulék összegének megállapítására a következő rendes testületi ülés során a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló rendelettervezet előkészítése keretében történjen javaslattétel,
7. felkéri a jegyzőt a következő testületi ülésre a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendelettervezet előkészítésére.

**Határidő:** folyamatos

Elkészítendő dokumentumok tekintetében november havi testületi ülés


**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Jegyzői titkárság

Tarjáni István s.k.  
polgármester

dr. Szabó Ferenc s.k.  
jegyző

a kiadmány hitelülül:

  
Pénzesné Szép Anna  
jegyzőkönyvvezető



# **Mezőőri járulékról**

Készítette: dr. Baczárdi József PhD, Bábolnai Közös Önkormányzati  
Hivatal jegyzője

# Tartalomjegyzék

Tartalomjegyzék.....	1
1. Bevezetés.....	2
2. Mezőőri járulék jogszabályi háttere .....	2
3. Mezőőri járulék mértéke .....	3
4. Mezőőri járulék megfizetésének módja, kedvezmények, mentességek.....	5
6. Konklúziók .....	6

# 1. Bevezetés

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 314/2022. (X.27.) határozatával támogatta az önkormányzati rendészeti szervezet létrehozását. A képviselő-testületi határozat 6. pontjában foglaltak további feladatokat írtak elő a Polgármesternek és a Jegyzőnek a mezőőri járulék bevezetésére és a mezőőri járulék mértékre vonatkozóan.

A Képviselő-testület a mezei őrszolgálat megalakítását támogatta, azonban a megalakítás kizárólag rendeleti formában lehetséges. Ezen rendeletben szükséges szabályozni a mezőőri járulék mértékét is. Jelen dokumentum a mezőőri járulék és az ennek keretét jelentő mezőőri rendelettel kapcsolatos szabályozást hivatott áttekinteni, támogatva a Képviselő-testület mezei őrszolgálattal kapcsolatos döntését.

## 2. Mezőőri járulék jogszabályi háttere

A mezőőri járulék kivetésének jogszabályi alapját a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Fbtv.) 19. § (1) és (3)-(4) bekezdése biztosítja az alábbiak szerint:

*„19. § (1) Az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét, megfizetésének módját, valamint a kedvezményekre és mentességekre vonatkozó előírásokat a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.*

*(3) Az önkormányzati mezei őrszolgálat esetében, a mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.*

*(4) A mezőőri járulék összegének rendeltetési céltól eltérő felhasználása - a járulék teljes összege vagy annak teljesítményarányos része vonatkozásában - jogosulatlanul igénybe vett járuléknak minősül, és azt vissza kell fizetni. A mezőőri járulék felhasználásának törvényességi ellenőrzését a fővárosi és megyei kormányhivatal végzi. A megállapítás alapbizonylatai csak a költségként kimutatott és pénzügyileg rendezett kiadások lehetnek, amelyeket igazoló pénzügyi bizonylatokat az önkormányzatnak a pénzügyi bizonylat kiállítását követő ötödik év végéig meg kell őrizni.”*

Hangsúlyozni szükséges, hogy a mezőőri járulék nem adó, hanem egy speciális közteher<sup>1</sup>, azaz járulék. A járulék, ahogy arra a Kúria is rámutatott, konkrét közszolgáltatás ellátásának a közvetlen és másra jogszerűen fel nem használható fedezetéül szolgál, amellyel szemben az adó – jelen esetében helyi adó – tekintetében ilyen kötelezettség nem áll fenn<sup>2</sup>. A mezőőri járulék tehát egy olyan közteher, amely kizárólag az önkormányzat mezei őrszolgálattal kapcsolatos kiadásainak fedezésére szolgálhat. Az előbbiekből következően a mezőőri járulékhoz kapcsolódó bevételeket elkülönítetten szükséges kezelni.

---

<sup>1</sup> Megjegyzendő, hogy az Alkotmánybíróság korábban több alkalommal foglalkozott a mezőőri járulékkal és megállapította, hogy az alkotmányos közteher, azaz helye van a jelenlegi szabályok alapján a magyar jogrendszerben. Lásd: Bacsaárdi, József - Önkormányzati rendészet az Alkotmánybíróság és a Kúria döntéseinek tükrében (In: Gaál, Gyula; Hautzinger, Zoltán (szerk.): A XXI. század biztonsági kihívásai Pécs, Magyarország: Magyar Hadtudományi Társaság Határőr Szakosztály Pécsi Szakcsoport, (2018) 121-126.)

<sup>2</sup> Kúria Köf.5.025/2021/4. számú határozata. Forrás: <https://kuria-birosag.hu/hu/onkugy/kof502520214-szamu-hatarozat>

Az Fbtv. 19. § (1) és (3)-(4) bekezdésén túl a mezőőri járulékkal kapcsolatosan egyéb központi szabályokat nem találunk, leszámítva azt, hogy a mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozás, így az adóvégrehajtási törvény adók módjára történő behajtási rendelkezései alkalmazandók.<sup>3</sup> A Fbtv. 19. § (3) bekezdése szerint a mezőőri járulékból fakadó hátralék behajtása a jegyző feladata.

A mezőőri járulékot a termőföld használója, ha ez ismeretlen, a tulajdonos köteles megfizetni. Mezőőri járulék nem állapítható meg erdő és halastó esetén, akkor sem, ha a mezőőr külön képesítés alapján jogosult az erdő és/vagy halastó őrzésére.<sup>4</sup>

Az Fbtv. 19. § (1) bekezdése nagy mozgásteret biztosít az önkormányzatok számára a mezőőri járulékkal kapcsolatos kérdések szabályozására. A jogalkotó az önkormányzatokra bízta, hogy szabályozza a mezőőri járulék

1. mértékét,
2. megfizetésének módját,
3. kedvezményekre és mentességekre vonatkozó előírásokat.

### 3. Mezőőri járulék mértéke

A mezőőri járulék mértéke tekintetében érdemes megvizsgálni, hogy egyes települések milyen nagyságú mezőőri járulékot vetettek ki. A mezőőri járulék összegének rendeleti úton történő megállapítása az Fbtv. 19. § (1) bekezdése alapján kötelező, amennyiben mezei őrszolgálatot kíván fenntartani egy település.

Hazánkban 382 település tart fenn mezei őrszolgálatot, amelyek átlagosan 747 Ft/ha mezőőri járulékot vetettek ki.<sup>5</sup> Kizárólag Pest megyére fókuszálva összehasonlító jellegű vizsgálatot érdemes lefolytatni. Pest megyét vizsgálva megállapítható, hogy a 211 pest megyei települési önkormányzattól jelenleg 55 települési önkormányzat működtet mezei őrszolgálatot. Az 55 településből 15 településen vezettek be nem 0 Ft/ha összegű mezőőri járulékot, 8 településen 0 Ft/ha mezőőri járulékot állapítottak meg.

Mezőőri járulékot megállapító település megnevezése Pest megyében	Mezőőri járulék összege évente
Aszód	1.200 Ft/ha
Budapest VX. Ker.	1.200 Ft/ha
Bugyi	1.200 Ft/ha
Cegléd	700 Ft/ha
Dány	1.320 Ft/ha
Dunakeszi	6.000 Ft/ha
Érd	1.220 Ft/ha

<sup>3</sup> az adóhatóság által fogatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény 104. §-116. §-a

<sup>4</sup> Kúria Köf.5022/2016/4. számú határozata. Forrás: <https://lb.hu/hu/onkugy/kof502220164-szamu-hatarozat>

<sup>5</sup> Az Agrárminisztérium adatközlése alapján.



Fót	3.000 Ft/ha
Páty	1.500 Ft/ha
Piliscsaba	50 Ft/AK (átlagosan 1.000 Ft/ha)
Sülysáp	1.000 Ft/ha
Tápógyörgye	820 Ft/ha
Úri	600 Ft/ha
Üllő	600 Ft/ha
Soroksár	600 Ft/ha
Nagykőrös, Tök, Tököl, Újhartyán, Veresegyház, Rákosmente X. ker, Rákosmente XVI. ker., Rákosmente XVIII. ker	0 Ft/ha

1. táblázat – Mezőőri járulékot megállapító települések Pest megyében. Forrás: Agrárminisztérium adatszolgáltatása.

32 településen nem állapítható meg a járulék mértéke (nincs jogszabálytárba feltöltött rendelet). A 15 település által kivetett mezőőri járulék átlagos összege 955 Ft/ha. Pest megyében csak Piliscsabán található arra példát, hogy a termőföldek Aranykorona (AK) értéke szerint vetnek ki mezőőri járulékot.

A fentiek szerint a mezőőri járulék mértékének megállapítása tekintetében az alábbi lehetőségek vannak:

1. mezőőri járulék 0 Ft/ha összegben való megállapítása,
2. mezőőri járulék 0 Ft/ha-nál nagyobb összegben való megállapítása,
3. mezőőri járulék Aranykorona értékben való megállapítása.

A Kúria már hivatkozott ítélete kimondja, hogy „nem ütközik más jogszabályba a mezőőri járulék adott terület aranykorona értéke alapján történő meghatározása,”<sup>6</sup> így a földterület nagysága mellett jogszerűen állapítható meg Aranykorona érték alapján is mezőőri járulék. Adminisztráció szempontjából azonban egyszerűbbnek tűnik a földterület alapú járulékkivetés, ezért a továbbiakban érdemes ezen lehetőséget vizsgálni.

A rendelkezésre álló földhivatali nyilvántartási adatokból megállapítható, hogy Biatorbágyon a mezőőri járulékkal érintett külterületi termőföldek a zártkertek, erdők, halastavak, kertek nélkül kb. 1500 ha.<sup>7</sup> Az előbbieket alapján 1.500 ha termőföldre számolva Biatorbágy esetén az alábbi projekciókkal lehet élni:

	Mezőőri járulék mértéke	Biatorbágyra becsült bevétel
Pest megyében átlag	955 Ft/ha/év	1.432.500 Ft/év
Pest megyei maximum	6.000 Ft/ha/év	9.000.000 Ft/év
Pest megyei minimum	600 Ft/ha/év	900.000 Ft/év

<sup>6</sup> Kúria Köf.5.025/2021/4. számú határozata. Forrás: <https://kuria-birosag.hu/hu/onkugy/kof502520214-szamu-hatarozat>

<sup>7</sup> [http://www.takarnet.hu/pls/tknet/hivatalok\\_p.kozseg\\_adat?kozsegkod=2620](http://www.takarnet.hu/pls/tknet/hivatalok_p.kozseg_adat?kozsegkod=2620) Letöltés dátuma: 2022. november 9.

<sup>8</sup> A földhivatali nyilvántartás alapján becsült érték. A tényleges területnagyság a földhivatali adatszolgáltatás alapján lehet pontosan meghatározni.

Látható a táblázatból, hogy érdemi, a mezőőri feladatellátás költségeivel (a három fő közterület-felügyelő, mezőőr működésének éves finanszírozási igénye kb. 25.000.000 Ft/év) arányos bevételt csak a magasabb összegű (kb. 6.000 Ft/ha/év) járulék kivetése generálna.

A kivetéssel kapcsolatos előnyöket, hátrányokat az alábbiak szerint lehet összefoglalni:

<b>Előnyök</b>	<b>Hátrányok</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- mezőőri feladatellátáshoz kapcsolódó többletbevételek generálása, ezzel csökkentve az önkormányzati hozzájárulás nagyságát,</li><li>- földhasználók számára nyilvánvalóvá válik a mezőőri feladatellátás működése, hiszen a szolgáltatás finanszírozásának közvetlen alanyaivá válnak</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- a mezei őrszolgálat működéséhez érdemi hozzájárulást csak egy magasabb összegben megállapított járulékteher jelent,</li><li>- a mezőőri szolgáltatás, mint új szolgáltatás a bevezetését követő első időszakban biztos, hogy korlátozottan lesz képes csak működni a tárgyi és személyi feltételek megteremtése okán, azonban a szolgáltatás járulékfizetési kötelezettsége már ebben az időszakban is megjelenik, ezzel a földhasználók részéről bizalmatlanságot generálva a szolgáltatás iránt,</li><li>- földhasználók részéről a megállapított járulék nagyságához képest megnövekvő szolgáltatási igény, amely háttérbe szoríthatja a közterületi feladatellátást,</li><li>- a mezőőri járulék megállapítása adminisztratív többletterhet jelent a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal részére egyrészt az adatbázis felállításával, másrészt a helyi rendelet végrehajtásával kapcsolatosan,</li><li>- a mezőőri járulék összege kizárólag a mezőőri feladatellátásra fordítható, az adminisztratív hivatali többletterhek nem kerülhetnek kompenzálásra.</li></ul>

## **4. Mezőőri járulék megfizetésének módja, kedvezmények, mentességek**

A mezőőri járulékkal kapcsolatos kedvezmények, mentességek megállapítására az önkormányzatok számára a lehetőségek széles körűek. Alapvetően két nagy korlátot lehet megállapítani a kedvezmények, mentességek körében:

1. a mentességek, kedvezmények megállapítása nem lehet diszkriminatív,<sup>9</sup>
2. a mentességek, kedvezmények megállapítása nem okozhat olyan adminisztratív többletterhet, amely a járulék kivetését értelmetlenné tenné.

Mentességek, kedvezmények alkalmazására Pest megyében nincsen példa, kizárólag a járulékmérték differenciálása jön szóba a termőföldek besorolása (pl.: szántó, legelő, gyümölcsös) alapján. Országos szinten is egy példa található kedvezményre, mégpedig Árpádhalom község esetében az évi 600.000,- Ft bevételt meg nem haladó őstermelő esetében Aranykoronánként 20,- Ft a mezőőri járulék összege.<sup>10</sup>

## 6. Konklúziók

Összegezve jelen anyagban foglaltakat kijelenthető, hogy a mezőőri járulék megállapítása kötelező a mezei őrszolgálat létrehozása esetén, azonban a mezőőri járulék mértékének megállapításával kapcsolatosan Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének tág mérlegelési jogköre van.

A járulék mértéke 0 Ft-tól a jelképes néhány száz Ft-os összegben keresztül a több ezer Ft-os hektáronkénti vagy Aranykorona járulékmértékig terjedhet.

**Mérlegelve azonban jelen anyag IV. fejezetében foglalt, a járulék nem 0 Ft-ban történő bevezetésével kapcsolatos előnyöket és hátrányokat, javasolható, hogy a mezei őrszolgálat indulásakor 0 Ft-ban kerüljön megállapításra a járulék összege. A 0 Ft-os járulék összeg megállapításával a földhasználók nem kerülnének terhelésre egy bevezetésre kerülő új szolgáltatással, viszonyt lehetőségük lenne arra, hogy a mezei őrszolgálat működésének megkezdését követően a szolgáltatást megismerjék, azzal megbarátkozzanak, ezzel hozzájárulva az önkormányzati rendszert elfogadásához, az önkormányzati rendszert iránti pozitív attitűd megjelenéséhez.**

---

<sup>9</sup> Lásd: Bacsárdi József - Wágner Tamás Zoltán: Létezik-e hazánkban diszkriminatív helyi adóztatás? (In: Bihari Erika – Molnár Dániel – Szikszai-Németh Ketrin (szerk.) Tavasz Szél/Wind Spring tanulmánykötet, Budapest, Doktoranduszok Országos Szövetsége (2020) 179-201)

<sup>10</sup> Agrárminisztérium adatszolgáltatása alapján.

**Közterület-felügyelő éves bérköltése:**

<b>1 fő közterület-felügyelő 8 órás munkaviszony</b>	<b>Összeg</b>
Bér	6 500 000 Ft
Járulék	845 000 Ft
Cafeteria	335 000 Ft
Üdülési támogatás	80 000 Ft
Járulék	26 400 Ft
Csekély	20 000 Ft
Járulék	6 700 Ft
Ünnepi támogatás	50 000 Ft
Járulék	16 800 Ft
<b><u>Összesen:</u></b>	<b>7 879 900 Ft</b>

Amennyiben napi 4 órában mezőri szolgálatot is ellátna a közterület – felügyelő az egy főre eső éves bérköltés csökkenne az 540.000 forint állami támogatással.

**Mezőőr éves bérköltése:**

<b>1 fő mezőőr 8 órás munkaviszony, köztisztviselő</b>	<b>Összeg</b>
Bér	6 500 000 Ft
Járulék	845 000 Ft
Cafeteria	335 000 Ft
Üdülési támogatás	80 000 Ft
Járulék	26 400 Ft
Csekély	20 000 Ft
Járulék	6 700 Ft
Ünnepi támogatás	50 000 Ft
Járulék	16 800 Ft
<b><u>Összesen:</u></b>	<b>7 879 900 Ft</b>

Egy fő **8 órás munkaviszonya** esetén az éves kiadás 7.879.900 Ft-ot jelent, amelyhez igényelhető állami támogatás összege 12 hónapra összesen **1.080.000 Ft**. Az állami támogatással levont 8 órás mezőőr éves bérköltése 6.799.000 Ft lenne.

Egy fő **4 órás munkaviszonya** esetén, amikor közterület- felügyelői feladatokat is ellát az éves kiadás 7.879.900 Ft-ot jelent, amelyhez igényelhető állami támogatás összege 12 hónapra összesen **540.000 Ft**. Az állami támogatással levont 4 órás mezőőr éves bérköltése 7.339.000, - Ft lenne.

8 órás munkaviszonyban a havi állami támogatás összege 90.000 Ft/Fő/hónap.

4 órás munkaviszonyban a havi állami támogatás összege a felére csökken, így 45.000 Ft/fő/hónap.

**Mezőőr és közterület-felügyelő egyszemélyben éves bérköltisége:**

4-4 órás munkaviszony, köztisztviselő	Összeg
Bér	6 500 000 Ft
Járulék	845 000 Ft
Cafeteria	335 000 Ft
Üdülési támogatás	80 000 Ft
Járulék	26 400 Ft
Csekély	20 000 Ft
Járulék	6 700 Ft
Ünnepi támogatás	50 000 Ft
Járulék	16 800 Ft
<b>Összesen:</b>	<b>7 879 900 Ft</b>
<b>Állami hozzájárulás</b>	<b>45.000 Ft/fő/hó</b>
<b>összesen:</b>	<b>7.339.900 Ft</b>

**Mezőőri és közterület-felügyelői státusz létesítésével kapcsolatos költségek (kiadás):**

<b>Egyszeri kiadású költségek:</b>	
Ruházat nyári	kb. 250.000, - Ft/fő
Szolgálati igazolvány, jelvény	kb. 20.000 Ft/ fő
Ruházat téli	kb 250.000, - Ft/fő
Kényeszerítő eszközök	kb 50.000 Ft/fő
Vizsgák, szolgálati telefon, távcső, fényképező gép stb.	tervezett keretösszegig kb. 600.000 Ft
<b>összesen:</b>	<b>1.170.000 Ft</b>
<i>Gépjármű (használt autó)</i>	<b>kb. 4.000.000 Ft</b>
<b>összesen</b>	<b>5.170.000 Ft</b>
<b>Évi kiadás:</b>	
Ruhapótlás	kb. 100.000 Ft/fő/év
üzemanyag, lőszér, telefonszámla, karbantartás	900.000 Ft
<b>összesen:</b>	<b>1.000.000 Ft</b>

**Állami támogatás mezőőri szolgálat esetén (bevétel):**

<b>Egyszeri bevétel megalakításkor</b>	500.000 Ft/mezőőr
<b>Évi bevétel</b>	
- 8 órás munkaviszony	évi 1.080.000 Ft/fő
- 4 órás munkaviszony	évi 540.000 Ft/fő

**Mezőőri járulék kivetésével kapcsolatos költségek (kiadás):**

<b>Egyszeri kiadás:</b>	
mezőőri járulék nyilvántartó program/rendszer	360.000 Ft
rendszerbe való adatkonvertálás	150.000 Ft
<b>Összesen:</b>	<b>510.000 Ft</b>
<b>Évi kiadás:</b>	
1 fő adminisztrátor bérköltése	évi 3.600.000 Ft
munkaadói járulék	évi 468.000 Ft
cafeteria	évi 335.000 Ft
csekk, boríték	évi kb. 100.000 Ft
<b>Összesen évi</b>	<b>4.503.000 Ft</b>